

## کارت فیروزه‌ای (Turkuaz Kart): سازوکار جذب نخبگان و واکاوی مسیر تابعیت استثنایی در نظام حقوقی ترکیه

### مقدمه: مبانی قانونی و اهداف حاکمیتی

کارت فیروزه‌ای ترکیه، نه صرفاً یک مجوز اقامت، بلکه یک «سند شناسایی ویژه» است که در راستای سیاست‌های استراتژیک دولت ترکیه و بر اساس ماده ۳۲ قانون بین‌المللی کار شماره ۶۷۳۵ بنیان نهاده شده است. هدف قانون‌گذار از وضع این مقرره، ایجاد یک رژیم حقوقی ترجیحی برای خارجیانی است که حضور آنان موجب انتقال دانش، تکنولوژی و آورده اقتصادی چشمگیر به کشور ترکیه می‌گردد. در واقع دولت ترکیه با معرفی «کارت فیروزه‌ای»، مدلی مشابه «گرین کارت» آمریکا را برای جذب نخبگان جهانی پیاده‌سازی کرده است. این کارت نه تنها یک مجوز کار و اقامت، بلکه ابزاری استراتژیک برای تقویت زیرساخت‌های علمی، صنعتی و اقتصادی ترکیه از طریق جذب سرمایه‌های انسانی برتر است.

### ۱- ماهیت حقوقی و دامنه اختیارات

کارت فیروزه‌ای سندی است که به دارنده آن حق اقامت و اشتغال نامحدود را اعطا می‌کند. از منظر حقوق اداری، این کارت نوعی «مجوز باز» تلقی می‌شود که برخلاف مجوزهای کار عام، محدودیت زمانی یا وابستگی انحصاری به یک کارفرمای خاص را ندارد.

### ۲- ارکان تشخیص صلاحیت و سیستم امتیازدهی (Scoring System)

مطابق با دستورالعمل‌های اجرایی وزارت کار و تامین اجتماعی، احراز صلاحیت متقاضیان توسط «هیئت مستشاری سیاست‌های کار» و بر پایه یک نظام امتیازدهی مبتنی بر شاخص‌های ذیل صورت می‌گیرد:

- معیارهای آکادمیک و حرفه‌ای: ارزیابی سطح تحصیلات تکمیلی، اعتبار دانشگاه محل تحصیل و سوابق مدیریتی در پروژه‌های کلان بین‌المللی.
- شاخص‌های فناورانه: میزان مشارکت در پروژه‌های تحقیق و توسعه (R&D)، ثبت اختراعات ملی و بین‌المللی و تالیف مقالات علمی در ژورنال‌های معتبر.
- تأثیرات ماکرو-اقتصادی: ارزیابی حجم سرمایه‌گذاری مستقیم، میزان ارزآوری از طریق صادرات و ظرفیت ایجاد اشتغال برای اتباع ترک.
- سرمایه‌های فرهنگی و ورزشی: شناسایی اشخاصی که فعالیت‌های آنان در حوزه‌های هنری یا ورزشی، موجب ارتقای پرستیژ بین‌المللی ترکیه می‌گردد.

### ۳- تحلیل گروه‌های هدف در اولویت قانونی

مستند به ماده ۱۱ آیین‌نامه اجرایی، اشخاص زیر دارای اولویت در پذیرش درخواست هستند:

- نخبگان علمی: اساتید و پژوهشگرانی که دارای رتبه علمی جهانی هستند.
- تکنوکرات‌های حوزه‌های استراتژیک: متخصصان شاغل در صنایع دفاعی، هوافضا و هوش مصنوعی.
- متخصصان حوزه سلامت: پزشکان دارای فوق تخصص در جراحی‌های پیچیده و حساس با شهرت بین‌المللی.
- سرمایه‌گذاران غیرمنقول: اشخاصی که در بخش‌های مولد (تولید و صنعت) سرمایه‌گذاری‌های زیربنایی انجام می‌دهند.

### ۴- رژیم حقوقی همراهان و حقوق مدنی

- قانون‌گذار برای تسهیل فرآیند مهاجرت نخبگان، مزایای ویژه‌ای برای نهاد خانواده در نظر گرفته است:
- وضعیت تابعه: همسر و فرزندان تحت تکفل متقاضی، بلافاصله مستحق دریافت اجازه اقامت می‌گردند.
  - کارت همراه فیروزه‌ای: برای همراهان سندی صادر می‌شود که به عنوان اجازه اقامت معتبر بوده و دسترسی آنان به خدمات رفاهی، آموزشی و درمانی را تسهیل می‌نماید.
  - حقوق اجتماعی: دارنده کارت از مزایای نظام تامین اجتماعی (SGK) و معافیت کامل از خدمت سربازی اجباری برخوردار است.

### ۵- فرآیند اکتساب تابعیت استثنایی (Extraordinary Citizenship)

کارت فیروزه‌ای یکی از طرق مصرح در ماده ۱۲ قانون شهروندی (TVK) برای کسب تابعیت ترکیه است.

#### الف) تمایز با فرآیند عادی (Naturalization)

- در حالی که در روش عادی اجازه کار، اقامت ۵ ساله الزامی است، در این روش:
- تسهیلات زمانی: قید اقامت طولانی مدت به حداقل رسیده یا حذف می‌گردد.
  - تصمیم حاکمیتی: اعطای تابعیت مستقیماً با پیشنهاد وزارتخانه و تنفیذ ریاست جمهوری صورت می‌پذیرد.

## ب) شروط بنيادين

تنها محدودیت غیرقابل اغماض، عدم وجود سوابق کیفی یا امنیتی است که با نظم عمومی و امنیت ملی ترکیه در تضاد باشد. همچنین، متقاضی باید علقه و علاقه شدید خود به منافع ملی ترکیه را در طول دوران حضور به اثبات برساند

### ۶- مانیتورینگ حقوقی و دوره انتقالی (Transition Period)

- کارت فیروزه‌ای در ابتدا به صورت مشروط و برای دوره ۳ ساله صادر می‌گردد.
- نظارت کارشناسی: در طول این ۳ سال، فعالیت‌های متقاضی توسط کارشناسان ذی‌صلاح کنترل شده تا تداوم شرایط احراز (مانند حفظ سرمایه یا ادامه فعالیت علمی) تایید شود.
- تثبیت وضعیت: در صورت تایید نهایی، متقاضی باید ۱۸۰ روز پیش از انقضای دوره ۳ ساله، درخواست تبدیل کارت به حالت «دائمی» را ارائه دهد

### نتیجه‌گیری

کارت فیروزه‌ای، تبلور اراده قانون‌گذار ترکیه برای گذار از اقتصاد سنتی به اقتصاد دانش‌بنیان است. این سازوکار حقوقی، فرصتی بی‌نظیر برای نخبگانی است که خواهان دسترسی به بازارهای جهانی از طریق یکی از معتبرترین مسیرهای قانونی در منطقه مدیترانه هستند.

### منابع:

#### ۱- وزارت کار و تأمین اجتماعی (T.C. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı)

این نهاد متولی اصلی صدور کارت فیروزه‌ای است.

- عنوان منبع: راهنمای رسمی اجازه کار و کارت فیروزه‌ای (Uluslararası İşgücü Genel Müdürlüğü).
- محتوا: جزئیات مربوط به قانون بین‌المللی کار شماره ۶۷۳۵ (International Labour Law No. 6735) و سیستم امتیازدهی در این وب‌سایت به‌طور کامل تشریح شده است.
- وب‌سایت: [csgb.gov.tr](http://csgb.gov.tr)

#### ۲- روزنامه رسمی جمهوری ترکیه (T.C. Resmî Gazete)

- مرجع نهایی برای استناد به متن دقیق قوانین و آیین‌نامه‌ها.
- عنوان منبع: آیین‌نامه اجرایی کارت فیروزه‌ای (Turkuaz Kart Yönetmeliği).

- محتوا: متن مصوب تاریخ ۱۴/۰۳/۲۰۱۷ که شرایط دقیق دوره انتقالی ۳ ساله، نحوه نظارت کارشناسان و فرآیند تبدیل کارت به حالت دائمی را در ۲۱ ماده قانونی بیان کرده است.
- وبسایت: [resmigazete.gov.tr](http://resmigazete.gov.tr)

### ۳- اداره مهاجرت ترکیه (GÖÇ İDARESİ)

- عنوان منبع: راهنمای اقامت و حقوق اتباع خارجی بر اساس قانون شماره ۶۴۵۸.
- محتوا: جزئیات مربوط به کارت شناسایی همراهان (Turkuaz Kart Sahibi Yakını Kartı) که جایگزین اجازه اقامت (Ikamet) برای خانواده می‌شود، در این مرجع قابل استناد است.
- وبسایت: [goc.gov.tr](http://goc.gov.tr)

### ۴- قانون شهروندی ترکیه (Türk Vatandaşlığı Kanunu - TVK)

- مرجع قانونی برای بخش مربوط به اخذ تابعیت.
- عنوان منبع: قانون شماره ۵۹۰۱ (Law No. 5901).
- محتوا: به‌ویژه ماده ۱۲ این قانون که به "کسب تابعیت به صورت استثنایی" (İstisnai Olarak Türk Vatandaşlığının Kazanılması) اختصاص دارد، پایه حقوقی اصلی برای دارندگان کارت فیروزه‌ای است که قصد دریافت پاسپورت ترکیه را دارند.